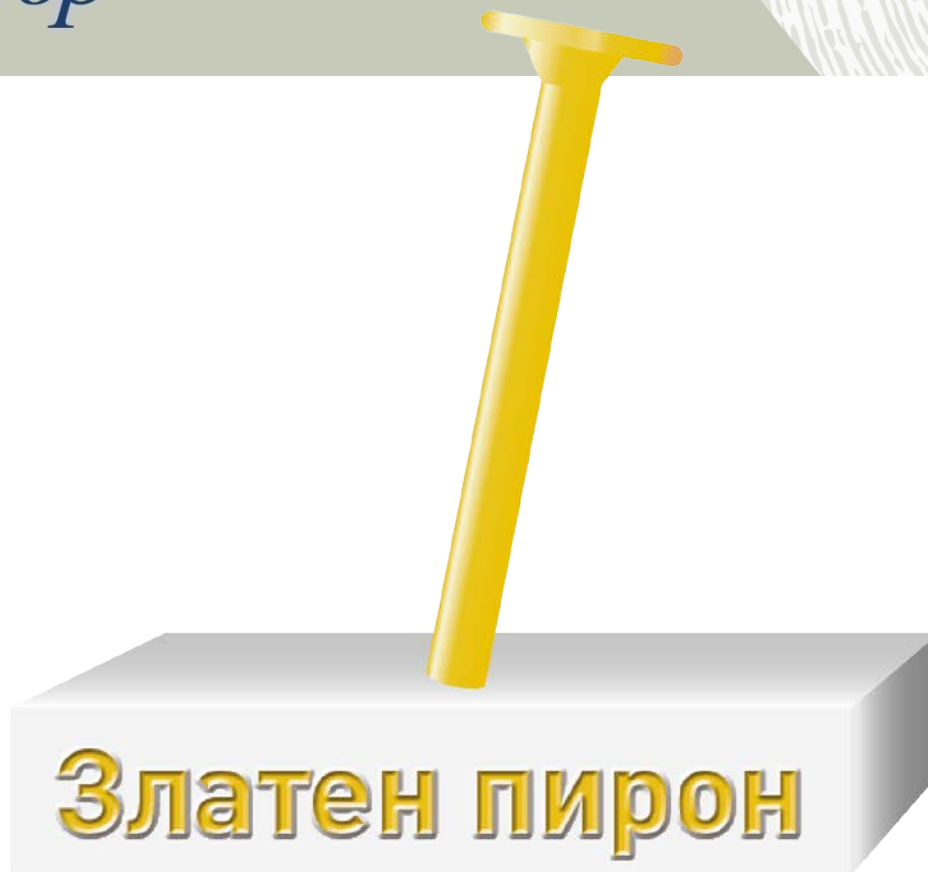


# ЮРИДИЧЕСКИ *барометър*



**НАГРАДИ ЗА НАЙ-ЛОШИ ПРИМЕРИ В  
ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО**

## 1. „Догодина по същото време“ (Най-често изменян и допълван закон)

### Кодекс за социално осигуряване

- В сила от 1 януари 2000 г.
- 99 изменения и допълнения
- Средно между 7 и 8 изм. и доп. годишно



## 2. „Извън контрол“

*(Закон с най-много изменения и допълнения преди влизането му в сила)*

### Закон за търговския регистър

- Обн. през април 2006 г.
- В сила от 1 януари 2008 г.
- **5 изм. и доп.** преди влизането му в сила



### 3. „Бързи и яростни“ (Най-бързо приет закон)

#### Закон за допълнение на Закона за енергетиката

- Внесен на 25 февруари 2013 г.
- Приет в комисия на 26 февруари 2013 г.
- Приет на първо и второ четене в зала на 27 февруари 2013 г.
- Уреждане на възможност ДКЕВР да променя цените на електроенергията повече от веднъж годишно



## 4. „Лабиринтът на Фавна“

(Закон, предвиждащ най-много подзаконови актове)

### Закон за здравето

- Основания за издаване на подзаконови актове – 83+
- Общи основания за издаване на подзаконови актове

Чл. 60, ал. 5: Министърът на здравеопазването определя с наредби реда и условията за провеждане на диагностика, профилактика и контрол на отделни заразни болести.



## 5. „Хвани ме, ако можеш“

(Закон, предвиждащ най-много програмни документи)

### Закон за туризма

1. Национална стратегия за устойчиво развитие
2. Стратегии за развитие на отделните видове туризъм
3. Краткосрочни програми и планове към стратегиите
4. Национална маркетингова стратегия
5. Годишна програма за национална туристическа реклама
6. Концепция за туристическо райониране на страната
7. Областни стратегии и програми за
8. развитие на туризма
9. Районни стратегии
10. Годишни планове и продуктови стратегии
11. Маркетингови стратегии на туристическите райони
12. Общински програми за развитие на туризма



## 6. „Колкото толкова“ (Закон с най-много легални дефиниции)

### Закон за туризма

- До 1998 г. – няма специален закон;  
Указ № 56; Търговски закон
- Юни 1998 г. – първи ЗТ – 5 глави, 41 члена, 17 легални дефиниции
- Юни 2002 г. – втори ЗТ – 6 глави, 87 члена, 25 легални дефиниции
- Март 2013 г. – действащ ЗТ – 17 глави, 232 члена, 89 легални дефиниции



## 7. „Изгубени в превода“ (Най-любопитна легална дефиниция)

### НОМИНАЦИИ

- Закон за туризма – "Бранд" е уникалното съчетание от емоционални и рационални възприятия за една дестинация и типа продукт, който тя предлага, отличаващи я от конкурентните дестинации като най-подходяща за съответните целеви пазарни сегменти.
- Закон за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите - "Календарна година" е периодът от 1 януари до 31 декември на същата година.
- Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина - "Сериозно нежелано събитие" е всяка неблагоприятна промяна в здравното състояние, която е станала причина за смъртен изход...

## 7. „Изгубени в превода“ (Най-любопитна легална дефиниция)

### НОМИНАЦИИ

- **Закон за лова и опазване на дивеча** - "**Фотолов**" е заснемане със снимачна техника на диви животни и птици в естествената им среда.
- **Закон за опазване на околната среда** - "**Даване на информация**" е актът на даването на информацията от задълженото лице на компетентната администрация или на компетентния орган.  
"**Предоставяне на информация**" е актът, с който се осъществява достъпът на заинтересуваните лица до наличната информация.
- **Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия** - "**Физическо лице**" е лице, пребиваващо на територията на държавата, в която е постоянният адрес на лицето, вписан в документа му за самоличност.
- **Закон за подземните богатства** - "**Леглата на реките...**" са земите по смисъла на Закона за водите.

## 7. „Изгубени в превода“ (Най-любопитна легална дефиниция)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

Закон за туризма – "Бранд"



## 8. „Опасни връзки“

(Закони и законопроекти, „заподозрени“ в лобизъм)

### НОМИНАЦИИ

- ЗИД на Закона за горите – облекчаване на строителството на ски писти и лифтове (т.нар. поправка „Витоша ски“ – промени от юни 2012 г., ревизирани след протести и последващо вето на президента)
- Закон за ГМО – отпадане на забраните за отглеждане на ГМО култури (законопроект от ноември 2009 г., приет на първо четене, впоследствие ревизиран)
- ЗИД на Закона за физическото възпитание и спорта – облекчаване на процедурите за предоставяне на спортни обекти на спортни клубове и федерации (промени от октомври 2012 г.)

## 8. „Опасни връзки“

(Закони и законопроекти, „заподозрени“ в лобизъм)

### НОМИНАЦИИ

• ЗИД на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите – т.нар. поправка „Мери Джейн“ – март 2010 г.

- Забрана на непряката реклама на наркотични вещества (чрез име или изображение)
- 2 дни по-късно – поправка в закона, която разрешава рекламата с изображения на наркотични вещества
- Изменение на закона за възстановяване на забраната след скандал

*т. 30 от ДР: "Непряка реклама" е всяка форма на търговско послание, съобщение, препоръка или действие, която използва име **и/или изображение**, представляващо или наподобяващо наркотично вещество, за реклама върху стоки и рекламни продукти.*

## 8. „Опасни връзки”

(Закони и законопроекти, „заподозрени” в лобизъм)

### НОМИНАЦИИ

- **ЗИД на Закона за нотариусите и нотариалната дейност** – възможност депутатите нотариуси да запазят канторите си до края на мандата им (т.нар. поправка „Фидосова” – законопроект от август 2009 г., спрян след скандал)
- **ЗИД на Закона за автомобилните превози** – отпадане на изискването за категоризация на автобусите, превозващи деца, с което се разрешават детските екскурзии със стари автобуси (законопроект от април 2010 г., приет на първо четене, впоследствие ревизиран)
- **ЗИД на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие** – допускане на възможност за строителство върху дюните (промени от март 2013 г.)

## 8. „Опасни връзки“

(Закони и законопроекти, „заподозрени“ в лобизъм)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

**ЗИД на Закона за горите**



## 9. „Фатално привличане” (Закон „*intuitu personae*”)

### НОМИНАЦИИ

- ЗИД на Закона за защита на конкуренцията

- 2010 г. – намаляване на състава от 7 на 5 членове
- 2011 г. – увеличаване на състава от 5 на 7 членове

- ЗИД на Закона за ДАНС от юни 2013 г.

- Промяна на изискванията за заемане на длъжността “председател” – от 10-годишен професионален опит на 8-годишен юридически стаж или професионален опит

## 9. „Фатално привличане” (Закон „*intuitu personae*”)

### НОМИНАЦИИ

- ЗИД на Кодекса на труда от януари 2012 г.

- Промяна на критериите за представителност на национално равнище на работодателските организации. **Допълнителна отрицателна предпоставка** – *„да не извършва дейности, изрично възложени само на нея със закон или с нормативен акт”* – изключване на БТПП от социалния диалог

- Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество от декември 2012 г.

- Май 2012 г. – **12-годишен** юридически стаж за заемане на длъжността “председател на Комисията”  
- Декември 2012 г. – **10-годишен** юридически стаж

## 9. „Фатално привличане” (Закон „*intuitu personae*”)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

**ЗИД на Закона за ДАНС**



## 10. „Баш майстора“

(Юридическа техника)

### НОМИНАЦИИ

- Проект на ЗИД на Изборния кодекс от юни 2012 г. – § 29. Навсякъде в закона отпада „X”.
  - Хеър-Ниймайер – ~~Х~~еър Ниймайер
  - Чл. 287. Раз~~Х~~одите по организационно-те~~Х~~ническата подготовка и обезпечаване на новите избори, включително с те~~Х~~ника и консумативи са за сметка на държавния бюджет.
- ЗИД на Закона за народната просвета от октомври 2010 г. – чл. 20.  
*Предучилищната подготовка на децата две години преди постъпването им в първи клас е задължителна, но не по-рано от годината, в която детето навършва 5-годишна възраст.*  
Този текст като по-нов води до следното: детето не може да тръгне на 6 години, но може да тръгне например на 8.
- ЗИД на Кодекса за социално осигуряване от декември 2012 г. – „отмяна“ (невлязла в сила) на чл. 89 и 90 (разпоредби, уреждащи социалната пенсия за старост и за инвалидност) и по-късно създаването на чл. 89а и 90а с идентично съдържание

## 10. „Баш майстора“ (Юридическа техника)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

**Проект на ЗИД на Изборния кодекс**



## 11. „Зов за завръщане” (Най-ретроградна законодателна идея)

### НОМИНАЦИИ

- Проект на ЗИД на Наказателния кодекс от декември 2012 г. – възстановяване на смъртното наказание
- Проекти на ЗИД на Закона за здравето от май и октомври 2013 г. – отпадане на пълната забрана за тютюнопушене на закрити обществени места
- Решение за налагане на мораториум върху придобиването на право на собственост върху земя на територията на Република България от страна на чужденци и чуждестранни юридически лица до 1 януари 2020 г.

Противоречие с Конституцията и Договора за присъединяване на България към ЕС

**11. „Зов за завръщане”**  
(най-ретроградна законодателна идея)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

**Проекти на ЗИД на Закона за здравето**



## 12. „Зрителна измама” (най-абсурдни мотиви на законопроект)

### НОМИНАЦИИ

- Проект на ЗИД на Наказателния кодекс от 2013 г. – предлага се криминализиране на случаи на поставяне в зависимост на кандидатите за народни представители със следния мотив:

*„като поставеното в зависимост лице, не може и няма право на самостоятелна воля при изпълнение на службата и правомощията си, а е принудено да търпи и изпълнява чужди поръчки и в угода на лични и корпоративни интереси, а не на обществени интереси“*

## 12. „Зрителна измама” (най-абсурдни мотиви на законопроект)

### НОМИНАЦИИ

- ЗИД на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража от декември 2012 г. – отлагане за срок от 5 години на изпълнението на нормата, предвиждаща минимална жилищна площ на затворник (4 кв. м.) със следния МОТИВ:

*“Многократно ще се увеличат осъдителните решения на ЕСПЧ срещу държавата в тази връзка. Увеличеният брой осъдителни решения, освен че ще изисква огромни финансови средства за изплащане на обезщетения, ще повлияе негативно върху авторитета на страната като член на ЕС.”*

## 12. „Зрителна измама” (най-абсурдни мотиви на законопроект)

### НОМИНАЦИИ

- Закон за младежта от април 2012 г. – декларативен закон (съдържа дефиници, органи, програмни документи) с твърде амбициозни мотиви:

*„подкрепя на младите хора с цел подобряване качеството им на живот и гарантиране на условията за успех на всеки млад човек”, „пълноценно личностно развитие и участие на младите хора в обществения и икономическия живот и приобщаването им в процеса на управление на местно, областно и национално ниво”*

## 12. „Зрителна измама” (Най-абсурдни мотиви на законопроект)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

**Проект на ЗИД на Наказателния кодекс**



## 13. „А сега накъде” (Актуално)

### НОМИНАЦИИ

• Проект на Закон за икономическите и финансови взаимоотношения с дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим и техните действителни собственици – т.нар. Закон за офшорките – внесен през октомври 2013 г.

- Забрана за тези дружества да осъществяват дейност в някои сфери на икономиката – изчерпателен списък от 20 точки
- Забраните са лесно преодолими
- За някои забрани избирателно не са предвидени санкции – по т. 20 (печатни медии)
- Законът не казва нищо за това какво става с вече издадени лицензии, разрешителни и т.н., с вече действащи в съветните области дружества. Няма срок за съобразяване с новите разпоредби

## 13. „А сега накъде” (Актуално)

### НОМИНАЦИИ

- **Проект на Закон за Министерството на вътрешните работи от ноември 2013 г.**
  - Проектът в голямата си част повтаря действащия закон
  - Разширяват се възможностите на органите на полицията да използват сила, помощни средства или оръжие при задържане и обиск, които не са включени в изключителните разпоредби, уреждащи стандарта „абсолютна необходимост”
  - Разширяване на правомощията на полицейските органи при охраната на стратегически обекти – „да отцепват райони, да ограничават временно или да забраняват движението на лица и транспортни средства”.

## 13. „А сега накъде” (Актуално)

### НОМИНАЦИИ

- Проект на ЗИД на Кодекса за социално осигуряване от юни 2013 г. – поредната пенсионна „реформа“
  - 2010 г. – отлагане на реформата за 2020 г.
  - 2011 г. – реформата влиза в сила от 2012 г.
  - 2013 г. – предлага се спиране на реформата

## 13. „А сега накъде” (Актуално)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

**Проект на Закон за офшорките**



## 14. „Всичко, което винаги сте искали да знаете за секса, но сте се страхували да попитате”

(Заглавието изчерпва съдържанието)

### НОМИНАЦИИ

Наредба № 53 от 13 декември 2010 г. за условията и реда за осигуряване на денонощен достъп на лекарите, пряко участващи в медицинското обслужване на потенциалния донор, до служебния регистър на изпълнителната агенция за трансплантация, който включва лицата, изразили несъгласие за вземане на органи, тъкани и клетки – 7 члена

НУРОДДЛПУМОПДСРИАТКВЛИНВОТК

## **14. „Всичко, което винаги сте искали да знаете за секса, но сте се страхували да попитате” (Заглавието изчерпва съдържанието)**

### **НОМИНАЦИИ**

**Наредба № Н-19 от 2008 г. за условията и реда за  
освобождаване на лица с 50 и над 50 на сто намалена  
работоспособност или вид и степен на увреждане и лица или  
семейства, отглеждащи деца с трайни увреждания до 18-  
годишна възраст и до завършване на средно образование, но  
не по-късно от 20-годишна възраст, от винетни такси при  
ползване на републиканските пътища – 10 члена**

## 14. „Всичко, което винаги сте искали да знаете за секса, но сте се страхували да попитате”

(Заглавието изчерпва съдържанието)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

**НУРОДДЛПУМОПДСРИАТКВЛИНВОТК**



## 15. „Добре дошли в джунглата” (Раздробяване на подзаконовата нормативна уредба)

### НОМИНАЦИИ

- Наредба № 49 от 2003 г. за условията и реда за одобрение на типа на защитна конструкция при преобръщане чрез статично изпитване и за одобрение на типа на нови трактори по отношение на защитната конструкция при преобръщане чрез статично изпитване
- Наредба № 58 от 2003 г. за условията и реда за одобрение на типа на защитна конструкция при преобръщане чрез динамично изпитване и за одобрение на типа на нови колесни трактори по отношение на защитната конструкция при преобръщане чрез динамично изпитване
- Наредба № 2 от 2004 г. за условията и реда за одобрение на типа на предно монтирана защитна конструкция при преобръщане и за одобрение на типа на нови трактори с тясна колея по отношение на предно монтираната защитна конструкция при преобръщане
- Наредба № 3 от 2004 г. за условията и реда за одобрение на типа на задно монтирана защитна конструкция при преобръщане и за одобрение на типа на нови трактори с тясна колея по отношение на задно монтираната защитна конструкция при преобръщане

## 15. „Добре дошли в джунглата” (Раздробяване на подзаконовата нормативна уредба)

### НОМИНАЦИИ

- Наредба № 52 от 2006 г. за здравните изисквания към ОВЦЕ И КОЗИ при придвижването или транспортирането им между Република България и държавите – членки на Европейския съюз, за определяне на здравния статус на обектите, от които произхождат, и допълнителните гаранции за здравния статус на тези обекти
- Наредба № 4 от 8 март 2010 г. за здравните изисквания към ГОВЕДА И СВИНЕ при транспортирането им между Република България и другите държави – членки на Европейския съюз, и за определяне на здравния статус на районите и обектите, от които произхождат тези животни
- Наредба № 1 от 10 януари 2003 г. за здравните изисквания към животните при внос на ГОВЕДА, ОВЦЕ, КОЗИ И СВИНЕ и ветеринарно-санитарните изисквания при внос на продукти от животински произход за човешка консумация
- Наредба № 15 от 8 май 2009 г. за окачествяване и класификация на кланични трупове от ГОВЕДА, СВИНЕ И ОВЦЕ по скалата на общността EUROP, докладване на цените и проверка в кланиците

## 15. „Добре дошли в джунглата”

(Раздробяване на подзаконовата нормативна уредба)

**ПОБЕДИТЕЛЯТ Е:**

**Подзаконовите актове за овцете, козите,  
свинете и говедата**



**Вносителите на отличените актове могат да получат своя Златен пирон, като се свържат с екипа на Юридически барометър**

